



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

AGENDA URBsociAL Bogotá 2012

URBsociAL, Diálogo Euro-Latinoamericano sobre Cohesión Social y Políticas Públicas Locales, es una actividad que se organiza en el marco del Programa URB-AL III.

El tercer Diálogo **URBsociAL**, titulado "Gobernando lo local: hacia un futuro inclusivo y sostenible," tuvo lugar en Bogotá, Colombia, durante los días 24, 25 y 26 de octubre de 2012.

Sus instituciones organizadoras, recogiendo las aportaciones de los participantes procedentes de países latinoamericanos y de la Unión Europea, elevan a la opinión pública las constataciones, recomendaciones en materia de cohesión social y desarrollo y los compromisos que conforman la **Agenda URBsociAL Bogotá 2012**.

Si el primer **URBsociAL** ponía el énfasis en la necesidad de más política pública y el segundo en la innovación como instrumento básico para avanzar en el camino de la cohesión social; capitalizando las conclusiones y debates de los encuentros anteriores que siguen estando vigentes, **URBsociAL 2012**, pone de manifiesto la importancia crucial de superar visiones cortoplacistas al construir estrategias de desarrollo desde lo local.

CONSTATACIONES

- El contexto global actual, y en particular el de América Latina y Europa, difiere en gran medida tanto del que existía al inicio del programa URB-AL III, hace cuatro años, como del de 2010, cuando tuvo lugar el primer diálogo **URBsociAL**. La crisis económica, financiera y social se ha ido profundizando. Si bien los impactos en ambas regiones son diversos, constatamos una tendencia común: el incremento constante de las desigualdades sociales.
- Si comparamos los años de inicio y finalización del Programa URB-AL III, constatamos el reposicionamiento de ambas regiones en la esfera internacional. También que las agendas del desarrollo y de la cooperación han acusado el impacto de la crisis y han ido sufriendo un proceso de reorientación al calor de los grandes debates que tuvieron lugar durante dicho período (como por ejemplo la Agenda de Busán 2011 o Río+20).
- Se constata que los gobiernos locales y regionales ya son plenamente reconocidos como actores esenciales del desarrollo y de la cooperación.
- Se constata la importancia de los gobiernos locales y subestatales como articuladores de actores y generadores privilegiados de cursos de acción capaces de crear dinámicas sinérgicas que promueven el desarrollo inclusivo económico y social de los territorios. Por lo mismo, se sigue constandingo el impacto positivo de lo público sobre la calidad de vida de la ciudadanía.



Diputació
Barcelona



REGIONE
TOSCANA



OICS



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

- Se constata que en materia de desarrollo, cooperación y políticas públicas es tan necesario continuar apoyando procesos y dinámicas puestas en marcha gracias a ellas como generar iniciativas nuevas. Por lo mismo, avanzar en el camino del desarrollo requiere adoptar una visión de mediano y largo plazo no solo hacia el futuro sino también 'hacia atrás' que permita valorar mejor donde estamos así como identificar procesos y dinámicas puestas en marcha gracias a ingentes esfuerzos colectivos y financieros que pueden carecer del impulso y continuidad suficientes para generar cambios y consolidarse y que vale la pena apoyar.
- Se constata que la sostenibilidad de las políticas públicas depende en gran parte del diseño de las mismas. En este sentido, aquellas políticas públicas locales que tienen visos de ser más sostenibles y de contribuir en mayor medida al desarrollo inclusivo de un territorio y en definitiva a mejorar el bienestar de sus ciudadanos, son aquellas que incorporan en su diseño, y fomentan, aspectos como: la igualdad y la inclusión social, el sentido de pertenencia, el reconocimiento de la diversidad, la legitimidad de las instituciones y la participación ciudadana.
- Es necesario que los gobiernos locales sigan apostando por la gobernanza multinivel y por iniciativas coordinadas entre los diversos niveles de gobierno. Es necesario también que apuesten por convertir sus territorios en espacios de articulación y creación de sinergias entre todos los actores públicos y privados del territorio así como entre los diversos niveles de gobiernos que actúan sobre el mismo.
- Se constata la importancia de la cooperación descentralizada como un instrumento más de desarrollo socioeconómico y de proyección exterior de los territorios. Esto es tan válido respecto de iniciativas tradicionales de cooperación <<norte-sur>>, como de las nuevas modalidades de cooperación <<sur-sur>>.
- Se constata que la cooperación descentralizada bajo un modelo de partenariado no solo es innovadora sino que refuerza las relaciones horizontales entre pares y maximiza los resultados y productos de la cooperación. La especificidad de los actores subestatales dota de sentido y valor añadido a la relaciones de partenariado, en beneficio de todas las partes involucradas. Además, se constata la aparición de nuevas modalidades de cooperación que superan dinámicas tradiciones <<norte-sur>>.
- Se constata, finalmente, que la agenda de desafíos que motivó a la Comisión Europea a impulsar programas regionales sobre políticas públicas en pro de la cohesión social y el desarrollo sigue vigente.



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

RECOMENDACIONES

Sobre la dimensión productiva y ocupacional de la cohesión social

- El desarrollo económico local, requiere necesariamente de la articulación de todos los actores del territorio y en particular de la generación de alianzas público privadas.
- El tejido productivo local y el desarrollo integral del territorio, se fortalecen a través del fomento de procesos de innovación, capacitación, formalización de empleo y mejora de las condiciones sociales de la población.
- Las políticas de desarrollo económico local, deben de ser formuladas y ejecutadas desde una perspectiva integral, tomando en cuenta las potencialidades endógenas del territorio y bajo un enfoque de asociatividad y encadenamientos productivos
- El desarrollo local es un proyecto de largo plazo. Las estrategias adoptadas a este respecto deben, por tanto, incorporar una mirada de largo aliento respecto de cursos de acción y la secuencia de objetivos a alcanzar. También requiere un alto grado de consistencia intertemporal en los lineamientos básicos de los mismos más allá de la alternancia de los elencos gubernamentales.
- El logro de capacidades y el fomento del desarrollo individual puede lograrse a través de una educación técnica formal de acuerdo al entorno territorial, lo que conllevará al desarrollo local.

Sobre la dimensión social de la cohesión social

- El desarrollo local es más inclusivo, en la medida en que las políticas, planes, y proyectos toman en cuenta las condiciones diferenciadas y las propias características, intereses y necesidades de los distintos grupos poblacionales: (diferencias etáreas, étnicas, de género, entre otras). Desarrollo local inclusivo requiere que se otorgue el mismo valor a la diversidad de personas, garantizando igualdad de derechos y oportunidades
- El desarrollo social debe ir de la mano del fortalecimiento de procesos educativos y promoción del capital social.
- Las políticas, planes y proyectos sociales, deben formularse a partir de diagnósticos inclusivos y participativos para responder a las necesidades reales y específicas de la ciudadanía, trascendiendo el modelo asistencialista y promoviendo el empoderamiento de los actores de manera que se produzcan cambios en la posición y condición de las poblaciones más vulnerables.
- Para contrarrestar la crisis generada a partir del modelo económico global que genera "des cohesión" es necesario mantener, más que nunca, programas y



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

proyectos en pro de la cohesión social, y una fuerte presencia de las instituciones públicas nacionales, locales e intermedias, que garanticen el acceso a los derechos y servicios básicos.

- En el mediano y largo plazo, es necesario mantener el acceso universal a servicios sociales básicos y el disfrute de un nivel aceptable de seguridad ciudadana como objetivos centrales de la agenda pública de los gobiernos subnacionales.

Sobre la dimensión cívica de la cohesión social

- Es necesario pensar y diseñar las políticas públicas en función del siempre vigente objetivo de construcción de ciudadanía activa. Es necesario, por tanto, que éstas dejen de contemplar a los ciudadanos como meros receptores pasivos de decisiones públicas. Por el contrario, es necesario que éstas les impulsen a convertirse en sujetos activos y orientadores de su propio desarrollo.
- La construcción de ciudadanía activa requiere el incentivo público de la participación ciudadana. Algunas herramientas que pueden potenciar la participación ciudadana son las comisiones ciudadanas; las mesas multi-sectoriales; las mesas de concertación público-territoriales y los pactos territoriales.
- La identificación compartida de problemáticas que debe ser consideradas de naturaleza pública y de estrategias para hacerles frente facilita la construcción de vínculos sociales y sentido de pertenencia, por tanto de ciudadanía activa.
- Es necesario reconstruir, desde el nivel local, una conciencia cívica y valores que permitan luchar en contra de la intolerancia y de la exclusión.
- La construcción de ciudadanía activa debe ser pensado como un proyecto político permanente que está relacionado con la calidad de la gobernanza pública hacia el cual hay que apuntar mediante estrategias de corto, mediano y largo plazo.

Sobre la dimensión territorial de la cohesión social

- El reconocimiento que las políticas de gestión del territorio trascienden los aspectos técnicos y afectan directamente aspectos relacionados con el desarrollo social, económico, cultural y humano de los territorios, permite una planificación más integral y estratégica del desarrollo. Esta visión estratégica debería quedar plasmada en Planes Integrales de Desarrollo, formulados a partir de la concertación y el liderazgo político del Gobierno Local y apostando a la superación de una visión político-partidista de la gestión de un territorio.
- Es estratégico seguir aprovechando las capacidades técnicas adquiridas y las redes y partenariados conformadas a través de las experiencias de cooperación territorial con el fin de capitalizar experiencias que aporten al desarrollo integral de los territorios.



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

- Las normativas, procesos y estrategias de gestión del territorio deben apostar a la sostenibilidad medio-ambiental.
- La reducción de desequilibrios territoriales debe ser pensado como un proyecto político permanente hacia el cual hay que apuntar mediante estrategias de corto, mediano y largo plazo.
- Haciendo uso de material educativo desde los Concejos Municipales de Desarrollo Educativo hasta el Ministerio de Educación (local a nacional), promover la identidad local, transmitir conocimientos básicos sobre la administración del territorio, integrar a la población desde edad temprana a la toma de decisiones del territorio, fomentar la participación ciudadana en educación: primaria, media y superior.

Sobre la dimensión institucional de la cohesión social

- El fortalecimiento institucional de los Gobiernos Locales se dará en la medida en que estos logren, entre otras cosas:
 - Formalizar procesos de articulación multi-nivel y multi-sectorial, reconociendo las complejidades en las realidades territoriales;
 - Generar confianza y legitimidad frente a la ciudadanía por medio de procesos de rendición de cuentas, gestión transparente de los recursos, fomento de procesos participativos y de incidencia ciudadana, entre otros;
 - Integrar productivamente la visión política y técnica en la gestión pública.
- Para facilitar la formulación e implementación de políticas públicas a nivel local se necesita una definición mas clara del marco competencial y una profundización de los procesos de descentralización y desconcentración. Asimismo, es necesaria la construcción de marcos regulatorios, normativos y fiscales que sean coherentes con la legislación nacional y que trasciendan los cambios de gobierno y la financiación externa.
- El fortalecimiento institucional y la mejora de la fiscalidad local deben ser pensados de manera relacional y bidireccional.
- Los gobiernos locales suelen gastar gran parte de sus escasos recursos en la solución de problemas heredados del pasado. Por ello, hay que reconocer la importancia de gobernar bien hoy así mañana no hay que destinar escasos recursos a paliar lo que no se hizo bien en su momento. El buen gobierno local, por su parte, requiere un adecuado nivel de desarrollo institucional y un adecuado flujo de recursos provenientes de tributación y financiación pública.
- No es posible la cohesión social sin financiación adecuada de las políticas públicas que la impulsan. Una adecuada financiación de las políticas públicas, sin embargo, no lleva necesariamente a una mayor cohesión social. Depende de la naturaleza de



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

las políticas y de la capacidad de los gobiernos territoriales de manejarse estratégicamente en un contexto de gobernanza.

- En un contexto de recursos escasos y de crisis global es necesario elaborar estrategias alternativas de financiamiento de las acciones, como por ejemplo, mejorar la capacidad de recaudación de los gobiernos locales, generar cultura tributaria en la ciudadanía y promover alianzas sociales de base territorial.
- A nivel local, es necesario promover una cultura de planificación, seguimiento y evaluación, trascendiendo la visión de proyecto hacia una visión de política pública local.
- El fortalecimiento institucional y la mejora de la fiscalidad local deben ser pensados como objetivos políticos permanentes hacia los que hay que apuntar de forma consistente mediante estrategias de corto, mediano y largo plazo.
- Establecer un observatorio socio-económico que recopile, analice y presente en forma continua estos aspectos (socio-económicos) de manera que se apoyen los procesos de desarrollo integral y sostenible territorial.

En cuanto a la cooperación internacional:

- Es necesario impulsar un modelo de cooperación descentralizada inter-territorial socialmente inclusiva, recíproca, horizontal, basada en partenariados, que potencie el papel de todos los actores del sistema territorial, que apueste a la constitución de redes que de protagonismo a los gobiernos locales de América Latina no solo como receptores, sino como impulsores de iniciativas, y que combine modalidades de cooperación Norte-Sur con iniciativas de cooperación Sur-Sur.
- Algunos de los ejes temáticos claves a ser abordados por este nuevo modelo de cooperación son:
 - el fortalecimiento del rol de la ciudadanía en la gestión local;
 - el fortalecimiento de los procesos educativos y culturales;
 - el fortalecimiento de los procesos de descentralización, tanto de competencias como de recursos;
 - la generación de empleo decente;
 - la migración, la movilidad humana y la seguridad ciudadana;
 - la cooperación transfronteriza y la integración regional.
- En la definición de sus prioridades, la cooperación internacional debe de analizar y tomar en cuenta las diferencias existentes en la distribución del ingreso y del bienestar entre diferentes territorios de un mismo país. El concepto de renta media no puede ser un criterio único de selección para los países beneficiarios de la cooperación.



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA



urbsocial



urb-al III
Oficina de Coordinación y Orientación - OCO

COMPROMISOS

Las instituciones organizadoras de este Tercer Diálogo Euro-Latinamericano sobre Cohesión Social y Políticas Públicas Locales se comprometen a:

- Dar a conocer y difundir la presente Agenda **URBsociAL** Bogotá 2012, promoviendo la adhesión a la misma de gobiernos locales y regionales de Europa y América Latina.
- Presentar las principales conclusiones de **URBsociAL** 2012 a las diferentes asociaciones y redes de gobiernos locales, a las agencias internacionales y a las instituciones de la Unión Europea.
- Seguir promoviendo espacios de diálogo, reflexión e intercambio de experiencias entre electos y líderes locales que permitan profundizar en el aprendizaje y el impulso de marcos de referencia en los procesos de construcción e implementación de políticas públicas locales.
- Seguir apostando por la cohesión social como un medio y como un fin para lograr ciudades y territorios inclusivos y que puedan desarrollar todas sus potencialidades.
- Continuar buscando sinergias con las diversas iniciativas que en la región latinoamericana impulsen los objetivos del programa URB-AL III.
- Poner en valor la importancia programas como URB-AL, que ponen en el centro a los gobiernos locales y regionales, apostando por el intercambio de conocimiento y el aprendizaje mutuo. Resaltar la importancia de dar continuidad a los logros del programa y valorizar los instrumentos generados.
- Seguir apostando por iniciativas de cooperación entre gobiernos locales y regionales de América Latina y Europa que sean innovadoras y que no estén basadas en la transferencia de recursos financieros.

www.urb-al3.eu
www.urbsocial.eu



**Diputació
Barcelona**



**REGIONE
TOSCANA**



OICS



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**



**MUNICIPALIDAD
DE SAN JOSÉ**

GOBIERNO DE SANTA FE



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA